



Российская Федерация
Республика Карелия
**Уполномоченный
по защите прав
предпринимателей
в Республике Карелия**

185005, г. Петрозаводск, наб. Гюллинга, д. 11
Тел. (814 2) 67-20-53; 78-08-37
E-mail: ombudsmanbiz@gov.karelia.ru

от 19.10.2020 г. № 10-УПП/00227-И

**Второй апелляционный суд общей
юрисдикции**

Адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, пр.
Суворовский, д. 50-52

Представитель административных

истцов: Сюнинен Наталья Павловна
Адвокат Коллегии адвокатов РК «Канон»
Адрес: 185035, Республика Карелия, г.
Петрозаводск, ул. М. Горького, д. 25, оф. 330
soyunen@gmail.com

Административный ответчик:

Петрозаводский городской Совет
Адрес: 185035, Республика Карелия, г.
Петрозаводск, пр. Ленина, д. 2
Petrosovet.pgo@yandex.ru

Заинтересованные лица:

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Республике Карелия
Гнетова Елена Георгиевна
185035, г. Петрозаводск, ул. Ф. Энгельса, 4,
каб. 32,33, тел. 78-08-37, e-mail:
ombudsmanbiz@gov.karelia.ru

Министерство национальной и региональной
политики Республики Карелия

Адрес: 185035, г. Петрозаводск, ул. Ф.
Энгельса, 4
nationalkom@karelia.ru

Министерство экономического развития и
промышленности Республики Карелия

185028, Республика Карелия, г.
Петрозаводск, ул. Андропова, 2
economy@karelia.ru

Администрация Петрозаводского городского
округа

185910, Республика Карелия, г.
Петрозаводск, пр. Ленина, 2
adm@petrozavodsk-mo.ru

Прокурор Республики Карелия

Адрес: 185910, Республика Карелия, г.
Петрозаводск, ул. Германа Титова, д. 4

Дело № 3а-122/2020

Судья: Павлова О.А.

Решением Верховного суда Республики Карелия от 27 июля 2020 года отказано в удовлетворении требований коллективного административного искового заявления ООО «Индустрия здоровья», ООО «Карел-ретро», ИП Лукьянова А.В., ООО «Технология Успеха», ООО «Гостеприимство», ООО «Свеман», ООО Фирма «Рауш», ООО «Сильвер», ООО «Л-Синтез», ИП Гольцева Р.В., ИП Ярвенсиву В.В., ООО «Сациви», ООО «ОМЕГА – РЕАЛТИ», ООО «Чайхона «Базилик», ИП Крысанова П.В., ООО «Панама», ООО «Руна», ООО «Руна-Кетеринг», ООО «Компания Руна», ООО «Дежавю», ООО «Гуд - мебель», ИП Афонина Н.В., ООО «Багетный салон Петрофрейм», ООО «Торговая компания «Северная звезда», ООО «С - Путник», ООО «Торговый Дом «Северный путник», ООО «Гранд», ООО «Инвест – Капитал», ООО «Компания «КапиталЪ», ООО «Фирма - 2000», ИП Смирновой В.А., ООО «Руна-Лэнд», ООО «Советская пресса», ИП Тренькина Н.А., ИП Фальковской К.А., ООО «Дока-М», ООО «Модельное агентство «Ювента», ООО «Билборд – Онего», ИП Глушкова А.А., Карельской рекламной ассоциации «Карела», ООО «НОВУМ», ИП Лаппо В.В., ТСЖ «Ленина 18Б» о признании недействующими решения Петрозаводского городского Совета от 05 июля 2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа», решение Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-581 «О внесении изменений в Решение Петрозаводского городского Совета от 05 июня 2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа» (далее – Требования), пункта 3 статьи 26 Правил благоустройства территории Петрозаводского городского округа, утвержденных Решением Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-586.

Мотивированное решение изготовлено 05 августа 2020 года.

Указанное судебное постановление нахожу подлежащим отмене на основании части 2 статьи 310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) в связи с неправильным

определением обстоятельств, имеющих значение для административного дела, неправильным применением норм материального права.

Оспариваемыми муниципальными актами вносятся изменения в Правила благоустройства на территории Петрозаводского округа, утверждаются требования к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа, обязанности для неопределённого круга лиц по приведению уже установленных вывесок в соответствие с Решением Петрозаводского городского Совета от 05.06.2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа», указываются сроки для приведения в соответствие, устанавливается ответственность за неисполнение.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Гнётова Елена Георгиевна, действующая на основании Указа Главы Республики Карелия от 24 января 2020 года № 5, осуществляющая деятельность по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с нормами Федерального закона от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Закона Республики Карелия от 02.07.2014 г. № 1809-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Карелия» (далее – Уполномоченный), вправе обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления в Республике Карелия, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативные правовые акты, решения и действия (бездействия) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики

Карелия, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия.

Уполномоченный, ознакомившись с материалами дела и с исковыми требованиями административных истцов полагает, что оспариваемые муниципальные нормативные правовые акты **нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, ведущих хозяйственную деятельность в Петрозаводском городском округе, возлагают на них дополнительные ограничения и запреты, устанавливают обременительные и финансово затратные требования по приведению в соответствие вывесок по тем параметрам, которые отсутствуют в федеральном и региональном законодательстве Российской Федерации.**

Уполномоченный поддерживает требования административных истцов о признании недействующими:

- Решение Петрозаводского городского Совета от 05.06.2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа»;

Решение Петрозаводского городского Совета от 18.12.2019 года № 28/28-555 «О внесении изменений в Решение Петрозаводского городского Совета от 05.06.2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа»,

-Решение Петрозаводского городского Совета от 26.02.2020 года № 28/29-581 «О внесении изменений в Решение Петрозаводского городского Совета от 05. 06.2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа» по следующим основаниям:

1. Не соблюдена форма и вид, в которых Петрозаводский городской Совет вправе принимать муниципальный нормативный правовой акт по указанным общественным отношениям. Наличие в Правилах благоустройства бланкетной отсылочной нормы, приводящей к принятию подзаконного акта, устанавливающего общеобязательные правила и требования.

Согласно пункта 6 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) правила благоустройства могут регулировать вопросы размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок (ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, статья введена Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ). В нарушение указанной нормы в «Правилах благоустройства территории Петрозаводского городского округа», утвержденных Решением Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 г. № 28/29-586 (далее - Правила благоустройства территории ПГО, Правила благоустройства) содержится **лишь бланкетная норма:** *«Требования к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений утверждаются Решением Петрозаводского городского Совета» (пункт 3 статьи 26 Правил благоустройства территории ПГО).*

Таким образом, вопросы установки вывесок на территории Петрозаводского городского округа регулируется не Правилами благоустройства, а отдельным нормативным правовым актом, устанавливающим общеобязательные правила. При этом в пункте 3 статьи 26 Правил благоустройства территории ПГО используется конструкция бланкетной нормы в самой общей форме: не содержащая нормы определённых правил, а предоставляющая полномочным органам самостоятельно устанавливать нормы и правила, требования

и запреты. В виду этого сама норма права остаётся неопределённой, не ясно, где можно найти конкретные требования к установке вывесок, недостающие сведения.

Предусмотренный способ отсылки не несёт достаточной и необходимой информации о нормативном правовом акте, устанавливающим общеобязательные требования к вывескам, за нарушение которых вводится административная ответственность, является коррупциогенным фактором, противоречит требованиям Федерального закона № 131-ФЗ.

2. Нарушен порядок принятия нормативного правового акта.

В соответствии с частью 5 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ, введённой Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ, **по проектам правил благоустройства, а также проектам, предусматривающим внесение изменений в правила благоустройства, проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.**

Градостроительный Кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ) также устанавливает обязательность проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам правил благоустройства территорий (ч.1 ст. 5.1).

Как следует из отзыва в Верховный Суд Республики Карелия по делу № За-122/2020 от 19.06.2020 года № 2453/11-19/МНП-и Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия (далее – Миннац РК), к полномочиям которого относится ведение Регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Карелия, оспариваемые решения Петрозаводского городского Совета, регламентирующие вопросы установки вывесок на территории Петрозаводского городского округа, а также вносящие изменения в

Правила благоустройства по указанному вопросу, **не были вынесены на публичные слушания, что является нарушением порядка принятия изменений в Правила благоустройства в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом РФ, а также нарушает права граждан, хозяйствующих субъектов, правообладателей помещений - собственников и арендаторов.** *(Согласно части 2 статьи 5.1 Градостроительного кодекса участниками общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам правил благоустройства территорий являются граждане, постоянно проживающие на территории, в отношении которых подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, а также правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства).*

2. Наличествуют противоречия с нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

2.1. Муниципальный орган власти в оспариваемом нормативном акте **вводит понятие «вывеска»** (пункт 1.2 Требований к установке вывесок), **вводит понятия «виды вывесок»** по характеру размещения и по характеру оформления (пункт 2 Требований к установке вывесок), требования к размещению вывесок, **в то время как в действующем федеральном законодательстве определения понятия «вывеска» не содержится.** Также федеральное законодательство не содержит каких-либо требований к вывескам, их видам, признакам, характеристикам, параметрам, способам, местам, условиям их размещения, требованиям о согласовании.

Федеральный законодатель в целях защиты прав потребителей, для идентификации хозяйствующих субъектов, для обозначения

места входа, занимаемого хозяйствующим субъектом помещения или территории определил, что **хозяйствующие субъекты обязаны доводить до сведения неопределенного круга лиц (потребителей) информацию о себе и своей деятельности.** (В пункте 1 статьи 9 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 24.04.2020) «О защите прав потребителей» указано, что изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (адрес) и режим ее работы. Продавец (исполнитель) размещает указанную информацию на вывеске. Изготовитель (исполнитель, продавец) - индивидуальный предприниматель - должен предоставить потребителю информацию о государственной регистрации и наименовании зарегистрировавшего его органа. Изготовитель (продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование), место нахождения (адрес) и режим работы уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя).

2.2. Предметом правового регулирования «Требования к установке вывесок на фасадах зданий, строений, сооружений на территории Петрозаводского городского округа», утвержденных Решением Петрозаводского городского совета от 5 июня 2019 года № 28/24-479 являются общественные отношения в области благоустройства в связи с установкой вывесок на территории Петрозаводского городского округа. Термин «установка» предполагает размещение (монтаж) вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений.

В то же время, в пункте 1.3 Требований к установке вывесок указано, что требования определяют **не только порядок установки вывесок, но также порядок оформления и эксплуатации вывесок**, что противоречит пункту 6 части 2 статьи 45.1 ФЗ № 131-ФЗ, так как к полномочиям муниципального

органа власти относится лишь возможность регулируния в Правилах благоустройства установку вывесок.

2.3. В пункте 1.4 Требований к установке вывесок указано, что Требования распространяются на отношения, связанные с установкой информационных конструкций на опорах электропередач, опорах наружного освещения, опорах контактной сети. При этом пункт 1.4 входит в противоречие с наименованием указанного акта – «Требования к установке вывесок на фасадах зданий, строений, сооружений», так как:

- опоры электропередач, опоры наружного освещения, опоры контактной сети не имеют фасада сооружения;

- муниципальным нормативным правовым актом не могут регулироваться указанные выше отношения, так как информация, размещённая вне места нахождения организации или индивидуального предпринимателя, не является общеобязательной информацией, в соответствии с Законом о защите прав потребителей, относится к рекламе, регулируется законом «О рекламе». *(Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о рекламе, под рекламой понимается информация, распространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке);*

- размещение навесной конструкции на опорах линий электропередач вступает в противоречие с требованиями ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила

размещения». Требования ГОСТ Р 52044-2003 являются обязательными к применению.

2.4. Установление необоснованных параметров, норм, правил обязательных к применению. Требования к установке вывесок содержат конкретные допускаемые обязательные размеры к частям вывесок, их конструктивным элементам, расстояниям до фасадов, которые не содержатся в федеральных или региональных нормативных правовых актах.

Требования содержат следующие параметры к вывескам, несоответствие которым влечёт обязанность по приведению в соответствие до определённого срока, а в дальнейшем – административную ответственность:

- пункт 2.1.1: настенные вывески (конструкция вывесок располагается параллельно поверхности фасадов объектов и (или) их конструктивных элементов на расстоянии **не более 0,2 м**, либо непосредственно на плоскости фасада);
- пункт 2.1.2: подложка должна иметь толщину **не менее 0,07 м**;
- в виде консоли при монтаже на расстоянии **не менее 2,5 метров** от уровня земли до низа конструкции при размещении на опорах электропередач, опорах наружного освещения, опорах контактной сети;
- размещение в виде консоли при монтаже на расстоянии **не менее 2,5 метров** от уровня земли до низа вывески или не ниже уровня верха дверного проема при размещении над крыльцом и не выше низа окна второго этажа по фасаду;
- пункт 4.2.6: Вывеска должна размещаться на фасаде здания, строения, сооружения, в котором расположена организация, в пределах занимаемого помещения или над входом в него, а в

случае невозможности такого размещения - **не далее 10 м** от входа в занимаемое помещение;

- пункт 4.2.8: При размещении вывесок с подложкой подложка должна быть объемной и иметь толщину **не менее 0,07 м.**;

- пункт 4.2.9: Максимальный размер настенных вывесок не должен превышать:

- по высоте - **0,5 м**, за исключением размещения настенной вывески на фризе;

- по длине - для единичной вывески (включая декоративно-художественные элементы, элементы крепления, подложку) не более **10 м** (включительно) для вывесок, расположенных на фасадах многоквартирных домов, и **не более 15 м** (включительно) для иных объектов;

- пункт 4.2.13: вывески могут быть размещены над окнами подвального или цокольного этажа, но **не ниже 0,60 м** от уровня земли до нижнего края настенной вывески. При этом вывеска не должна выступать от плоскости фасада **более чем на 0,10 м.**;

- пункт 4.2.14: Вывески организаций, расположенных в указанных объектах, не должны занимать **более 30%** от площади фасада;

- пункт 4.2.15: Максимальный размер указанной вывески не должен превышать:

- по высоте – **0,80 метра**;

- по длине – **0,60 метра**;

- пункт 4.2.16: Площадь информационного поля вывески должна быть **не более 1 кв. м.**;

- пункт 4.3.6: Максимальная площадь одной стороны информационного поля консольной вывески не должна превышать **1,0 м.**;

- пункт 4.3.7: Консольные вывески не должны находиться более чем на **0,2 м** от края фасада и его плоскости, а крайняя точка их

лицевой стороны - на расстоянии **более чем 1 м** от плоскости фасада;

- пункт 4.3.8: При монтаже расстояние от уровня земли до нижнего края консольной вывески должно быть **не менее 2,50 м** или при размещении над крыльцом не ниже уровня верха дверного проема и не выше низа окна второго этажа по фасаду;

- пункт 4.4.4: максимальный размер букв вывески, размещаемой на остеклении витрины, не должен превышать в высоту **0,15 м**.

Подобные требования **не содержатся в федеральных или региональных нормативных правовых актах**. При этом, вывески не соответствующие указанным размером должны быть приведены в соответствие с Требованиями, а значит, по большей части – демонтированы. Демонтаж и последующее изготовление и монтаж новых, соответствующих требованиям вывесок, влечёт для хозяйствующих субъектов дополнительные временные и финансовые затраты

2.5. «Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов», утверждённые приказом Минстроя России от 13.04.2017 N 711/пр, на которые ссылается в отзыве Администрация Петрозаводского городского округа (далее - Методические рекомендации), не содержат конкретных цифр и параметров размеров в отношении вывесок, а содержат лишь рекомендации к размещению вывесок, указанные в пунктах 11.1.3 и 11.1.4 Методических рекомендаций:

- Не рекомендуется размещать на зданиях вывески и рекламу, перекрывающие архитектурные элементы зданий (например: оконные проемы, колонны, орнамент и прочие). Вывески с подложками не рекомендуется размещать на памятниках архитектуры и зданиях, год постройки которых 1953-й или более ранний» (пункт 11.1.3);

- Рекомендуется размещать вывески между первым и вторым этажами, выровненные по средней линии букв размером (без учета выносных элементов букв) высотой не более 60 см. На памятниках архитектуры рекомендуется размещать вывески со сдержанной цветовой гаммой (в том числе натурального цвета материалов: металл, камень, дерево). Для торговых комплексов рекомендуется разработка собственных архитектурно-художественных концепций, определяющих размещение и конструкцию вывесок» (пункт 11.1.4).

При этом в Методических рекомендациях указано о необходимости включения требований к оформлению и размещению вывесок в раздел правил благоустройства муниципального образования (п. 11.1 Методических рекомендаций).

3. Не проводился социально – экономический анализ. Широкому кругу общественности, предпринимательскому сообществу, иным хозяйствующим субъектов не было представлено обоснование параметров требований к вывескам на территории Петрозаводского городского округа.

В п. 2.2 «Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов», утв. приказом Минстроя России от 13.04.2017 N 711/пр содержится указание на то, что проектные решения для целей благоустройства должны готовиться по результатам социологических, маркетинговых, архитектурных, градостроительных и иных исследований, социально-экономической оценки.

Правила и проекты благоустройства **должны приниматься после широкого общественного обсуждения с участием жителей (пункт 2.6), общественных организаций, в том числе организации, объединяющие профессиональных проектировщиков - архитекторов, ландшафтных архитекторов, дизайнеров, а также**

ассоциаций и объединений предпринимателей (пункт 2.7), с учетом интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в том числе с привлечением их к участию (пункт 3.5.1). Общественное участие на этапе планирования и проектирования, как указано в пункте 3.1.3 Методических рекомендаций снижает количество и глубину несогласованностей, противоречий и конфликтов, снижает возможные затраты по их разрешению, повышает согласованность и доверие между органами государственной и муниципальной власти и жителями муниципального образования, формирует лояльность со стороны населения к органам муниципальной власти.

4. Широта дискреционных полномочий. Предъявление неравных требований к хозяйствующим субъектам, что не обеспечивает единообразия применения Требований.

Пунктом 2 Решения Петрозаводского городского совета от 5 июня 2019 г. № 28/24-479 (далее – Решение № 28/24-479) указано, что вывески на территории Петрозаводского городского округа должны быть приведены в соответствие с настоящим Решением после его официального опубликования. Причем, **если в отношении вывесок, установленных на территории Петрозаводского городского округа, ограниченной берегом Онежского озера, полотном Октябрьской железной дороги, рекой Лососинкой, рекой Неглинкой предоставлен срок в 3 (три) месяца, то для владельцев вывесок, установленных на иной территории Петрозаводского городского округа, срок на приведение в соответствие составляет 6 (шесть) месяцев.**

Нарушение Требований и сроков на приведение в соответствие рассматривается как административное правонарушение.

Административная ответственность за нарушение требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений,

предусмотренных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства территорий поселений, городских округов, в соответствии с Законом Республики Карелия от 15 мая 2008 года N 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» (далее - Закон РК «Об административных правонарушениях») **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей**, согласно части 27 статьи 2.14. вышеуказанного закона. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 27 статьи 2.14, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (части 27-28 дополнительно включены с 07.12.18 г. Законом Республики Карелия от 27 ноября 2018 года N 2314-ЗРК).

5. Конституционный суд Российской Федерации о требованиях к правилам благоустройства.

5.1. Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно выражал свою позицию в ряде решений по обязательности проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам правил благоустройства территорий в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства и направленных на обеспечение легитимности принимаемых органами местного самоуправления решений (Определение Конституционного Суда РФ от 5 декабря 2019 г. № 3273-О).

5.2. Согласно части 4 статьи 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным

конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляя в абзаце двадцать втором части 1 статьи 2 понятие правил благоустройства, исходит из того, что требования к благоустройству и элементам благоустройства устанавливаются не произвольно, а на основе федерального законодательства, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

5.3. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях, отношения в сфере благоустройства имеют комплексный, межотраслевой характер. Решение вопросов благоустройства территории муниципального образования не может сопровождаться установлением норм права, предполагающих ограничения и запреты, непосредственно не связанных с задачами обустройства комфортной среды обитания городского сообщества и не содержащихся в отраслевом (специальном) законодательстве. Иное означало бы признание за органами местного самоуправления, по сути, неограниченных регулятивных полномочий (определения от 05 декабря 2019 года N 3273-О и N 3274-О). Таким образом, органы муниципальной власти не могут «выводить» новые ограничения из общих норм, а правомочны вводить лишь такие ограничения (запреты), которые прямо предусмотрены на федеральном или региональном уровне. Любые меры, носящие ограничительный характер, должны быть четко обоснованы, в том числе с точки зрения наличия конкретных оснований в федеральном и региональном законодательстве.

5.4. Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно отмечалось, что неоднозначность, неясность и противоречивость правового регулирования препятствуют адекватному уяснению его содержания и предназначения, допускают возможность неограниченного усмотрения

публичной власти в процессе правоприменения, создают предпосылки для административного произвола и тем самым ослабляют гарантии защиты конституционных прав и свобод (постановления от 20.12.2011 № 29-П, от 02.06.2015 № 12-П, от 19.07.2017 № 21-П и другие). Аналогичная позиция изложена в пункте 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части».

ПРОШУ:

Решение Верховного суда Республики Карелия от 27 июля 2020 года по административному делу № 3а-122/2020 отменить.

Принять по административному делу новое решение об удовлетворении требований коллективного административного искового заявления:

Признать недействующими решения Петрозаводского городского Совета от 05 июля 2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа», решения Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-581 «О внесении изменений в Решение Петрозаводского городского Совета от 05 июня 2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа», пункта 3 статьи 26 Правил благоустройства территории Петрозаводского городского округа, утвержденных Решением Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-586 со дня вступления решения суда в законную силу.

19.10.2020 год

**Уполномоченный по
защите прав
предпринимателей в
Республике Карелия**



Е.Г. Гнётова