**Предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Е.Г.Гнётовой по развитию нестационарной торговли, направленные в адрес Администрации Петрозаводского городского округа в 2019 - 2020 году.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта, утверждённый  Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 г. № 557 «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта» (далее – Порядок).** | | |
| **№** | **Предложение** | **Результат** |
| 1 | **Предложение о компенсационном месте**  Внести норму, предусматривающую выбор компенсационного места, расположенного в границах Петрозаводского городского округа следующими способами:  1. Выбор места из числа свободных мест в Схеме;  2. Выбор иного места (самостоятельно);  3. Выбор из числа мест, включенных в примерный перечень компенсационных мест. При этом преимуществом обладает хозяйствующий субъект должен иметь право выбора компенсационного места.  **Специальный доклад Уполномоченного о некоторых вопросах размещения нестационарных торговых объектов в Петрозаводском городском округе, 2019 год:**  В п/п 10 пункта 66 Порядка было указано, что если принято решение об исключении объекта из Схемы, уполномоченный орган принимает решение о досрочном прекращении действия решения в течение тридцати календарных дней со дня принятия решения об исключении объекта из Схемы. За двадцать календарных дней до дня принятия решения о досрочном прекращении действия решения уполномоченный орган должен **однократно** предложить лицу, которому выдано решение, иное равноценное место для размещения объекта (далее - равноценное место). В случае согласия лица уполномоченный орган выдает решение на срок действия предыдущего решения, а ранее выданное решение прекращает свое действие по соглашению сторон.  Под равноценным местом понимается место для размещения объекта, имеющее сходные с местом, указанным в решении, такие характеристики, как место его размещения и площадь объекта.  Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), которому выдано решение, вправе отказаться от предлагаемого ему равноценного места | **Предложение учтено**  Постановлением  Администрации Петрозаводского городского округа [от 4 августа 2020 года N 2046](http://docs.cntd.ru/document/465424954) внесены изменения в пункт  66 Порядка относительно выбора субъектом предпринимательства  компенсационных мест:  «Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) может **выбрать компенсационное место из числа свободных мест в Схеме**, посредством направления в уполномоченный орган заявления о предоставлении ему компенсационного места в течение 15 календарных дней со дня его уведомления». |
| 2 | **Определить срок выдачи Решения на размещение не менее 5 лет, но не более 7 лет с правом пролонгации Решения без торгов.**  **Специальный доклад Уполномоченного о некоторых вопросах размещения нестационарных торговых объектов в Петрозаводском городском округе, 2019 год:**  Внести изменения в Постановление Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия», а также в Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 № 557 «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта» и постановления администраций муниципальных районов Республики Карелия, утверждающие порядок размещения НТО. | **Предложение не учтено.**  п. 64 Порядка: Решение выдается **на срок до двух лет.**  п. 65. Уполномоченный орган продлевает срок действия Решения до двух лет. |
| 3 | **Уравнять права тех, кто ранее получил землю в аренду и тех, кто получил Решение. Закрепить преимущественное право на выдачу решения на размещение НТО без проведения Конкурса** **в следующих случаях:**  1.Наличие заключенного Договора аренды земельного участка на размещение НТО и наличие места в схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории Петрозаводского городского округа, утвержденной постановлением Администрации Петрозаводского городского округа (далее - Схема).  2.Наличие договора аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта, заключенного до вступления в силу настоящего Порядка, после согласования и включения места в Схему на основании п 6 ст.10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».  **Специальный доклад Уполномоченного о некоторых вопросах размещения нестационарных торговых объектов в Петрозаводском городском округе, 2019 год:**  Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые в настоящее время осуществляют торговую деятельность в нестационарных торговых объектах на основании заключённного до разработки и утверждения Схемы Договора аренды земельного участка на размещение НТО находятся в правовой неопределённости.  С предпринимателями, чьи НТО в схеме на 2019 год сохранились, находятся в состоянии неопределённости. А значит в улучшение внешнего вида не спешат вкладывать средства, что, в свою очередь, является поводом для раздражения администрации («зачем нам ржавые киоски в центре города»).  Также надо отметить, что предприниматели, осуществляющие торговую деятельность на основании Решений и те, кто осуществляет деятельность на основании ранее заключённых договорах аренды, находятся в неравном положении по:  -сумме оплате;  -срокам деятельности | **Предложение учтено частично**  Постановлением  Администрации Петрозаводского городского округа [от 4 августа 2020 года N 2046](http://docs.cntd.ru/document/465424954)  Раздел I Порядка дополнен пунктами следующего содержания:  3 (1). Владельцы нестационарных торговых объектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели), **имеющие действующие договоры аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, вправе получить решение на размещение нестационарных торговых объектов без проведения открытого аукциона** на право получения решения на размещение нестационарных торговых объектов **сроком на один год**, при условии соблюдения следующих условий:  1) место размещения нестационарного торгового объекта включено в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Петрозаводского городского округа, утвержденную постановлением Администрации Петрозаводского городского округа;  2) отсутствие на день подачи заявления о выдаче решения на размещение нестационарных торговых объектов задолженности по арендным платежам по договорам аренды в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.  3 (4). Владельцы нестационарных торговых объектов, получившие разрешение на размещение нестационарного торгового объекта в соответствии с пунктом 3 (1) настоящего Порядка**, имеют право на продление срока действия решения на размещение нестационарных торговых объектов** при условии предоставления заявления и документов, предусмотренных пунктами 24 и 25 настоящего Порядка.  Срок действия решения на размещение нестационарных торговых объектов продлевается в порядке, предусмотренном пунктом 65 настоящего Порядка, с учетом особенностей, установленных настоящим пунктом. |
| 4 | **Увеличить срок для размещения НТО после выдачи Решения**  **Письмо Главе АПГО от 31.10.2019 № 10-УПП/00519:**  **Внести изменения в п.п.** 1 пункта 68 Порядка, изложив его в следующей редакции: *юридическое лицо, (индивидуальный предприниматель), которому выдано решение на размещение нестационарного торгового объекта (далее – Решение) обязано разместить нестационарный объект по адресу, указанному в Решении* ***не позднее шести месяцев со дня его получения****.*  Порядок технологического присоединения установлен в Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 в ред. от 22.06.2019 (далее – Правила).  Согласно пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:  **4 месяца** - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;  **6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.  **Таким образом, юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) не имеет возможности исполнить обязательства, указанные в пункте 68 Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта, утв. Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 15 марта 2019 г № 557 (с изм. на 19 июня 2019 года).** | **Предложение не учтено.**  п.68. Порядка : Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), которому выдано решение, обязано: 1) разместить объект по адресу, указанному в решении, **в течение трех месяцев** со дня его получения; |
| 5 | **Исключить запрет на предоставление нестационарных торговых объектов в субаренду третьим лицам.**  **Специальный доклад Уполномоченного о некоторых вопросах размещения нестационарных торговых объектов в Петрозаводском городском округе, 2019 год:**  Запрет на передачу или уступку хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, прав по договору на размещение третьим лицам и осуществление третьими лицами торговой деятельности с использованием нестационарного торгового объекта ограничивает право предпринимателя распоряжаться своим имуществом, что противоречит положениям ст. 209 ГК РФ, в которой предусмотрено, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения имуществом. | **Предложение не учтено.**  пп.8 п.67 Порядка передача или уступка прав по договору третьим лицам, а также осуществление третьими лицами торговой и иной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта является основанием досрочного прекращения Решения. |
| **Правила благоустройства территории Петрозаводского городского округа, утв. Решением Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-586** | | |
| **№** | **Предложение** | **Результат** |
| 1 | **Исключить запрет размещения НТО в 20 метрах от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, в 3 метрах от ствола дерева..**  Предложение направлено в адрес Председателя Петрозаводского городского Совета (Исх От 09.07.2020 г. № 10-УПП/00176-И):  **Внести изменения**  **в пп. д пункта 1 статьи 19 Правил благоустройства территории Петрозаводского городского округа, утв. Решением Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-586, из абзаца: «*Не допускается размещение некапитальных нестационарных сооружений под козырьками вестибюлей, в арках зданий, на газонах, площадках (детских, отдыха, спортивных, транспортных стоянок), в охранной зоне водопроводных и канализационных сетей, трубопроводов, а также ближе 25 м – от вентиляционных шахт, 20 м - от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, 3 м - от ствола дерева*»** исключить слова: «20 м – отокон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, 3 м – от ствола дерева».  (Основание:  -Решение Верховного суда Республики Карелия от 6 февраля 2020 года № 3a-8/2020, которым признаны не действующими со дня вступления решения суда в законную силу запреты на размещение некапитальных нестационарных сооружений ближе 20 м - от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, 3 м - от ствола дерева, которые были установлены в абзаце 3 пункте 1 статьи 17 решения Петрозаводского городского совета 27 сессии 27 созыва от 03 июня 2014 года № 27/27-414 «Об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе». -Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 2 июня 2020 года № 66-a -351/2020 решение Верховного суда Республики Карелия от 6 февраля 2020 года № 3a-8/2020 оставило без изменений.  -Решение Петрозаводского городского Совета от 03.06.2014 N 27/27-414 «Об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе» признано утратившим силу Решением Петрозаводского городского Совета 29 сессия 28 созыва от 26 февраля 2020 года № 28/29-586). | **Предложение учтено**  Решением Петрозаводского городского совета от 24 ноября 2020 года N 28/34-648 в пункте 1 статьи 19 слова ***20 м - от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, 3 м - от ствола дерева*** исключены. |
| **Мера поддержки по отсрочке платежей за размещение нестационарных торговых объектов на территории Петрозаводского городского округа.** | | |
| **№** | **Предложение** | **Результат** |
| 1 | **Предоставить отсрочку платежей за выдачу решения**  **( разрешения) на размещение НТО на территории АПГО как меру поддержки субъектам МСП, пострадавших от последствий пандемии.**  **Главе Администрации Петрозаводского городского округа (Исх от 26.03.2020 г.№10-УПП/00175)** о рассмотрении возможности внедрения меры поддержки субъектов предпринимательской деятельности по отсрочке платежей за размещение нестационарных торговых объектов (НТО) на территории Петрозаводского городского округа. | **Учтено**  Отсрочка платежей за выдачу разрешения о размещении НТО за период с 01.04.2020 по 30.09.2020 включительно на срок, предложенный заявителем, но не позднее 31.12.21предоставлена юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 13.05.20 № 1162. |