

**Мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в
Республике Карелия по жалобе
Индивидуального предпринимателя**

1. ЗАЯВИТЕЛЬ: Индивидуальный предприниматель.

Личный прием от 20.02.2019 года.

2.ИНФОРМАЦИЯ ПО ЖАЛОБЕ.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Карелия (далее - Уполномоченный) обратился Индивидуальный предприниматель (далее – Заявитель, ИП) с жалобой на действия и бездействия Администрации Петрозаводского городского округа (далее – Администрация, Администрация ПГО), а также Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – Министерство, МИЗО).

Заявитель указал, что неоднократно обращался в Администрацию и Министерство с письмами и заявлениями с просьбой выдать разрешение на установку рекламной конструкции – информационного табло (указателя направления) по адресу: город Петрозаводск, ул.Онежской флотилии, д.29, необходимой для реализации предпринимательской деятельности, а также включить адрес: город Петрозаводск, ул.Онежской флотилии, д.29 в Схему размещения рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, а именно:

- **27.08.2018 № 27/08** – обращение в адрес Администрации с просьбой выдать разрешение на установку билборда размером 6*3 м.

- **28.11.2018 б\н** – письмо в адрес Администрации с просьбой дать письменный ответ на ранее направленное обращение в связи с истечением срока ответа. Ответным письмом от 22.01.2019 № 05-14-934-о Заместитель Главы Администрации Петрозаводского городского округа Е.И.Перов

уведомил Заявителя о необходимости внесения испрашиваемого адреса в схему размещения рекламных конструкций.

- **28.11.2018 б/н** - заявление в адрес Администрации о предоставлении в аренду земельного участка площадью 2 кв. м для установки рекламной конструкции - указателя направления по адресу: г. Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, д.29. Ответным письмом от 11.12.2018 № 05-14-1301 Администрация уведомила Заявителя о полномочиях Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – МИЗО) в отношении земельных участков, собственность на которые не разграничена, заместитель Главы Администрации ПГО Е.И. Перов рекомендовал обратиться в МИЗО *«с заявлением о выдаче разрешения на использование испрашиваемого земельного участка»*.

- **21.12.2018 б/н** - заявление в адрес Министерства о предоставлении в аренду земельного участка для установки информационного табло (указателя направления) по адресу: город Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, д.29. Ответным письмом от 18.01.2019 № 902/12-4-21 первый заместитель Министра М.Н.Логинова указала, что *установка рекламных конструкций осуществляется без предоставления земельных участков на основании статьи 39.33 Земельного Кодекса РФ (далее – ЗК РФ) и в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением Правительства Республики Карелия от 17.08.2017 № 283. При этом должностное лицо М.Н. Логинова, указала, что ИП может обратиться в адрес Министерства с заявлением о выдаче разрешения на размещение рекламного объекта, предоставив необходимые документы по указанному списку*).

- **30.01.2019 б/н** ИП обратился в Администрацию с заявлением о внесении рекламной конструкции по адресу г. Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, д.29 в Схему размещения рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа. В ответном письме 28.02.2019 года Администрация уведомляет ИП о необходимости приложить к заявлению

эскиз проекта (паспорт) размещаемой рекламной конструкции для принятия решения о включении в схему.

- **30.01.2019** б/н ИП года обратился в Министерство с заявлением о выдаче разрешения на размещение информационного табло (стелы) с приложением схемы границ размещения. В ответном письме от 06.03.2019 года из Министерства указано, что заявление оставлено без рассмотрения, так как представлен неполный пакет документов.

- **12.03.2019** года б/н Заявитель повторно обращается в Администрацию и прикладывает эскиз проекта (паспорт).

- **07.06.2019** года Администрация письмом от 07.06.2019 № 05-14-371-о направляет выписку из протокола заседания комиссии по размещению средств наружной рекламе при Администрации ПГО от 05.06.2019 с **отказом о внесении изменений в Схему размещения рекламных конструкций** на территории Петрозаводского городского округа, при этом, основаниями отказа указано:

- отсутствие эскизного проекта (паспорт проекта), хотя к заявлению от 12.03.2019 ИП эскизный проекта (паспорт) рекламной конструкции был приложен;

- земельный участок не находится в частной собственности. Указанное основание не может быть обоснованием отказа о внесении изменений в Схему размещения рекламных конструкций на территории петрозаводского городского округа в связи с тем, что в соответствии с п. 2.1.2 Порядка установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, утверждённым Решением Петрозаводского городского Совета от 22 марта 2017 года № 28/05-68, **Администрация разрабатывает схему размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности.**

- Администрация не может заключить договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: г. Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, д.29 в связи обязательной процедурой проведения

торгов. Указанный довод не может быть основанием отказа внесения изменений в Схему размещения конструкций на территории петрозаводского городского округа.

Заявитель считает, что его права нарушены.

3. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО.

3.1. Работа с Заявителем.

3.1.1. Личный прием Заявителя.

3.1.2. Промежуточный ответ Заявителю от 21.03.2019 года.

3.2. Изучение представленных Заявителем материалов и документов.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

4.1. При рассмотрении жалобы Уполномоченным было изучено законодательство Российской Федерации по вопросу размещения рекламных конструкций, а именно:

- Федеральный закон "О рекламе" от 13.03.2006 N 38-ФЗ (далее – Закон о рекламе);

- Постановление Правительства Республики Карелия от 6 июня 2014 года № 176-П «О Порядке предварительного согласования схемы размещения рекламных конструкций и вносимых в неё изменений с уполномоченным органом исполнительной власти» (далее – Постановление № 176-П);

- Постановление Правительства Республики Карелия от 17 августа 2017 года № 283-П «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 3936 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление № 283-П);

- Порядок установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, утверждённый Решением

Петрозаводского городского Совета от 22 марта 2017 года № 28/05-68 (далее – Порядок).

- Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 02.08.2018 № 2205 «О внесении изменений в положение о комиссии по размещению средств наружной рекламы при Администрации Петрозаводского городского округа» (далее – Положение о комиссии).

Изучив указанные выше нормативные правовые акты, Уполномоченный установил:

4.1.1 В соответствии с Законом о рекламе органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках, независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, при этом:

- Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах;
- Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования и обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций.
- Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского

округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Для целей настоящей статьи под информационным полем рекламной конструкции понимается часть рекламной конструкции, предназначенная для распространения рекламы.

Таким образом, в Петрозаводском городском округе полномочия по утверждению схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках, независимо от форм собственности имеет Администрация Петрозаводского городского округа.

Администрацией разработаны и утверждены следующие документы:

- Решение Петрозаводского городского совета от 22 марта 2017 года № 28/05-68 «Об утверждении Порядка установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа».

Полномочия Администрации:

- Разрабатывает схему размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Республики Карелия или муниципальной собственности Петрозаводского городского округа на территории Петрозаводского городского округа (далее - Схема размещения рекламных конструкций).

- Согласовывает Схему размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения с уполномоченным органом исполнительной власти Республики Карелия.

- Направляет согласованную в установленном порядке Схему размещения рекламных конструкций для утверждения Петрозаводским городским Советом.

Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 24 сентября 2015 года N4723 «Об утверждении административного регламента Администрации Петрозаводского городского округа по предоставлению

муниципальной услуги "Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций».

Результатом предоставления муниципальной услуги является:
выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Петрозаводского городского округа;

Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 2 августа 2018 года N2205 «О внесении изменений в положение о комиссии по размещению средств наружной рекламы при Администрации Петрозаводского городского округа».

Комиссия рассматривает вопрос о целесообразности включения места размещения рекламной конструкции в схему размещения рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, утвержденную Решением Петрозаводского городского Совета от 18.11.2014 N 27/29-466 (далее - Схема размещения рекламных конструкций), в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации, Республики Карелия и нормативными правовыми актами Петрозаводского городского округа.

4.1.2.Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации. В Республике Карелия уполномоченным органом исполнительной власти является Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

4.1.3. Разрешение на размещение рекламной конструкции.

Помимо включения места размещения рекламных конструкций в Схему, заявителю необходимо получить разрешение собственника (лица осуществляющего его полномочия) на размещение рекламной конструкции.

В соответствии с ч. 2 Постановления Правительства Республики Карелия от 17 августа 2017 года № 283-П «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 3936 Земельного кодекса Российской Федерации», органом, уполномоченным на выдачу разрешения, является:

- в отношении объектов, размещение которых планируется на землях или земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, – орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- в отношении объектов, размещение которых планируется на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, – орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого они расположены.

Физические и юридические лица (далее – заявители) для получения разрешения обращаются в уполномоченный орган с заявлением о выдаче разрешения (далее – заявление), в котором указываются:

а) фамилия, имя и отчество (при наличии), место жительства, реквизиты документа, удостоверяющего личность, – в случае если заявление подается физическим лицом;

б) наименование, место нахождения, организационно-правовая форма – в случае если заявление подается юридическим лицом;

в) фамилия, имя и отчество (при наличии) представителя заявителя, реквизиты документа, подтверждающего его полномочия, – в случае если заявление подается представителем заявителя;

г) почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона для связи с заявителем (его представителем);

д) наименование объекта с указанием его индивидуализирующих характеристик*;

е) кадастровый номер земельного участка – в случае если размещение объектов планируется на образованном земельном участке или его части; кадастровый номер кадастрового квартала – в случае если размещение объектов планируется на землях, кадастровый учет которых в установленном порядке не произведен;

ж) адрес или иное описание местоположения земель или земельных участков, на которых планируется размещение объекта (далее – земли или земельные участки), категория земель или земельных участков;

з) планируемый срок размещения объекта;

и) площадь земель или земельных участков;

к) основания, подтверждающие отсутствие необходимости в получении разрешения на строительство объектов, указанных в пунктах 1 – 3, 5 – 7, 9 – 12, 15 – 17, 19 – 22, 25 Перечня;

л) сведения о необходимости установления для объектов охранной, санитарно-защитной, иной зоны с особыми условиями в соответствии с законодательством Российской Федерации;

м) сведения о наличии технических условий подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения – в случае если планируется размещение объектов, предназначенных для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения * имеется в виду объект размещения, в данном случае информационный щит.

К заявлению прилагаются следующие документы:

а) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, – в случае если заявление подается физическим лицом;

б) копии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя заявителя, – в случае если заявление подается представителем заявителя;

в) копия документа, подтверждающего полномочия лица на представление интересов заявителя (копия документа об избрании (назначении) на соответствующую должность для лиц, действующих без доверенности; копия доверенности и копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего данную доверенность, для иных лиц), – в случае если заявление подается юридическим лицом;

г) схема границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории (далее – схема границ) – в случае если размещение объекта планируется на землях или части земельного участка.

4.1.4. Схема границ представляет собой документ, в котором в текстовой и графической форме отражены следующие сведения:

- площадь земель или части земельного участка;
- список координат характерных точек границ земель или части земельного участка в системе координат, применяемой при ведении государственного реестра недвижимости;
- границы объекта, планируемого к размещению;
- иные сведения, позволяющие идентифицировать объект, планируемый к размещению.

4.2. В соответствии с Положением о Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия, утверждено Постановлением Правительства Республики Карелия от 2 ноября 2017 года № 390-П (далее – Положение Министерства), именно Министерство осуществляет:

- предварительное согласование схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений на земельных участках, независимо от форм собственности (п. 20 ч. 8 Положения Министерства);
- выдаёт разрешение на использование земель или земельного участка, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена (п. 42 ч. 8 Положения Министерства)

Как следует из анализа представленных ИП документов, в уполномоченный орган – Министерство земельных и имущественных отношений Республики Карелия Заявителем был представлен неполный пакет документов, а именно - схема границ не соответствует требованиям законодательства (не содержит всей требуемой информации). Схема границ должна быть составлена кадастровым инженером (требуется указание координат характерных точек). Таким образом, письмом от 06.03.2019 № 5286/124-21 в ответ на заявление от 04.02.2019 № 2268 заявление было возвращено Заявителю без рассмотрения с указанием причин возврата, а именно:

- в заявлении не указаны категория и площадь земель;
- к заявлению не приложена Схема границ.

5. ВЫВОД

5.1.Нарушений прав ИП действиями Министерства не установлено.

5.1.1. Возвращение заявления без рассмотрения обосновано требованиями Постановления Правительства Республики Карелия от 17 августа 2017 года № 283-П «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 3936 Земельного кодекса Российской Федерации», поскольку не были предоставлены вся требуемая информация и приложены необходимые документы.

5.1.2. Решение о возврате заявления должно содержать причины его возврата. Причины возврата заявления в ответе Заявителю изложены, а именно:

- отсутствует информация о категории земель (земли населенных пунктов);
- отсутствует указание на площадь (2 кв.м);
- индивидуализирующие характеристики объекта (данные из паспорта объекта размещения);
- сведения о необходимости установления для объектов охранной, санитарно-защитной, иной зоны с особыми условиями в соответствии с законодательством Российской Федерации (не требуется устанавливать);

А также необходимо предоставить схему границ, соответствующую тем требованиям, которые описаны в Постановлении № 283-П.

5.2. В то же время, Уполномоченный отмечает:

- Министерством в письме от 06.03.2019 № 5286/124-21 допущена неточность, а именно - ИП ранее указывал площадь земельного участка - 2 кв.м;
- Министерством не была проведена разъяснительная работа с заявителем, что является обязанностью Министерства (п. 99 ч. 9 Положения Министерства), учитывая неоднократные обращения заявителя по указанному вопросу.

5.3. Уполномоченный усматривает нарушения законных прав и интересов ИП действиями Администрации, а именно:

5.3.1. Требования к составу документов для внесения изменений в Схему Администрацией не регламентированы.

5.3.2. Отказ в приеме документов ИП не обоснован, что является нарушением прав Заявителя.

Администрация в письме от 28.02.2019 № 5.3.1-05-13-о на имя Индивидуального предпринимателя ссылается на Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 16.11.2010 № 3797 «Об утверждении положения о комиссии по размещению средств наружной

рекламы при Администрации Петрозаводского городского округа», в то время как в вышеуказанном Постановлении регламентируется деятельность комиссии, а не устанавливаются обязанности для Заявителя.

5.3.3. В Администрации Петрозаводского городского округа отсутствует административный регламент утверждения и внесения изменений в схему размещения рекламных конструкций.

5.3.4. Администрацией нарушен порядок рассмотрения заявлений о включении мест размещения в Схему размещения рекламных конструкций.

На основании п.5.1 при решении вопроса о целесообразности включения места размещения в Схему размещения рекламных конструкций комиссия рассматривает документы и информацию: эскизный проект (паспорт) рекламной конструкции; согласие собственника, информацию с расчётом 9 (при необходимости) о соблюдении требований нормативных документов в области безопасности дорожного движения места размещения, предлагаемого к включению в Схему размещения рекламных конструкций.

При этом, письмом от 07.06.2019 № 05-14-371-о Администрация направляет выписку из протокола заседания комиссии по размещению средств наружной рекламы при Администрации ПГО от 05.06.2019 с **отказом о внесении изменений в Схему размещения рекламных конструкций** на территории Петрозаводского городского округа, при этом, основаниями отказа указано:

- отсутствие эскизного проекта (паспорт проекта), хотя к заявлению от 12.03.2019 ИП эскизный проекта (паспорт) рекламной конструкции был приложен:

- земельный участок не находится в частной собственности. Указанное основание не может быть обоснованием отказа о внесении изменений в Схему размещения рекламных конструкций на территории петрозаводского городского округа в связи с тем, что в соответствии с п.2.1.2. Порядка установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, утверждённым Решением

Петрозаводского городского Совета от 22 марта 2017 года № 28/05-68,
Администрация разрабатывает схему размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности.

- Администрация не может заключить договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: г. Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, д.29 в связи обязательной процедурой проведения торгов. Указанный довод не может быть основанием отказа внесения изменений в Схему размещения конструкций на территории петрозаводского городского округа.

6. РЕКОМЕНДАЦИИ.

6.1. Направить заявление в адрес Министерства повторно с приложением схемы границ, соответствующей требованиям, а также указать всю необходимую информацию.

6.2. Обжаловать письмо Администрации от 07.06.2019 № 05-14-371-о.

05.07.2019 год

С уважением,

**Уполномоченный
по защите прав
предпринимателей в
Республике Карелия**



Е.Г. Гнётова