

**Заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в Республике Карелия по жалобе индивидуального предпринимателя от  
22.06.2021 года № 10-00099-ОБ**

**1. ИНФОРМАЦИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ:**

**Заявитель:**

Индивидуальный предприниматель

**Обращение:**

Жалоба от 22.06.2021 года № 10-00099-ОБ

**2. ИНФОРМАЦИЯ ПО ОБРАЩЕНИЮ.**

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия (далее – Уполномоченный) поступило Обращение Индивидуального предпринимателя (ИНН - 100122095965), зарегистрированное Уполномоченным за № 10-00099-ОБ от 22.06.2021 года, (далее – Заявитель, ИП с жалобой на действия Государственного казенного учреждения социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия» (далее – ГКУ «ЦСР») в связи с отказом в выплате ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет включительно (далее -ЕДВ) по причине превышения среднедушевого дохода семьи в связи с получением Заявителем в 2020 году единовременной финансовой помощи на организацию собственного дела.

**3. МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО.**

**3.1.** Изучение представленных Заявителем материалов и документов:

**3.2.** Изучение действующего законодательства Российской Федерации, Республики Карелия по вопросу обращения.

**3.3.** Направление запросов в Министерство социальной защиты Республики Карелия, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия.

**4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

**4.1.** Уполномоченный, изучив документы и обстоятельства по делу, установил нижеследующее:

Индивидуальный предприниматель получила единовременную финансовую помощь на организацию собственного дела (далее – Грант) в размере 250000 рублей на основании договора от 08.10.2020 года № 50/20-ПЕТ о предоставлении единовременной финансовой помощи на организацию собственного дела, заключенного с Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» (далее – Центр занятости). Сумма финансовой помощи предоставлена ИП после регистрации в качестве субъекта предпринимательства – Индивидуального предпринимателя, так как согласно пункта 3.2. Договора от 08.10.2020 года № 50/20-ПЕТ (далее – Договор), перечисление единовременной финансовой помощи осуществляется Центром занятости в течение 20-ти календарных дней с момента предоставления документов, подтверждающих соответствующую государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя.

Дата регистрации индивидуального предпринимателя - 13.10.2020 года (дата внесения записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей).

Регистрирующий орган – Инспекция Федеральной налоговой службы по городу Петрозаводск

Дата предоставления Гранта Центром занятости – 13.10.2020 года.

Сторонами Договора составлен и подписан акт от 13 января 2021 года о результатах использования единовременной финансовой помощи на организацию собственного дела (далее – Акт). В соответствии с Актом вся сумма финансовой помощи в размере 250000 рублей, а также дополнительные собственные средства израсходованы ИП на организацию собственного дела, а именно: приобретено оборудование, компьютер и программное обеспечение, арендовано помещение.

Гражданка обратилась в государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия» о назначении ежемесячной выплаты на детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет включительно, но получила отказ в предоставлении услуги по причине превышения среднедушевого дохода семьи (Решение от 13 апреля 2021 № 103222/2102).

Министерство социальной защиты Республики Карелия на обращение Уполномоченного от 24.06.2021 за № 10-УПП/00164 направило ответ от 09.07.2021 № 6402/11-2л/НС34, в котором сообщается, что Государственным казенным учреждением «Центром социальной работы Республики Карелия» принято решение об отказе в перерасчете ЕДВ в связи с превышением среднедушевого дохода семьи величины прожиточного минимума,

установленной в республике Карелия на 2021 год ( среднедушевой доход семьи составил 17 720,33 руб.. величина прожиточного минимума -14 467 руб.). Министр социальной защиты Республики Карелия Соколова О.А. в данном письме указывает, что в соответствии с основными требованиями к порядку назначения и осуществления ЕДВ, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 (далее –основные требования) среднедушевой доход семьи для назначения (перерасчёта) ЕДВ рассчитывается исходя из суммы всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев. Пунктом 25 основных требований определён перечень доходов, которые не учитываются при расчёте среднедушевого дохода семьи. Финансовая помощь на организацию собственного дела не поименована в данном перечне и, соответственно, подлежит учёту в составе дохода семьи. Которая обращается за назначением ЕДВ.

**4.2. Уполномоченный полагает, что Решением об отказе в предоставлении (перерасчёте) ежемесячной выплаты на ребёнка нарушены права предпринимателя по следующим основаниям:**

**4.2.1. Единовременная финансовая помощь (Грант) на создание собственного дела не относится к доходам физического лица.**

1.1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», **постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении», Указом Главы Республики Карелия от 9 апреля 2020 года № 26 «Об утверждении Порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» утвержден Порядок и условия назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее - Порядок).**

**4.2.2. Согласно пункта 4 Порядка ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) осуществляется со дня достижения ребенком возраста трёх лет, но не ранее 1 января 2020 года, до достижения ребенком возраста восьми лет в размере, установленном в размере согласно пункта 4 Порядка, если **среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в целом по Республике Карелия, установленную****

Постановлением Правительства Республики Карелия на дату обращения за назначением ЕДВ (пункт 6 Порядка).

**4.2.3.** Согласно пункта 23 Порядка перечень видов доходов и порядок их учёта при расчёте среднедушевого дохода семьи для определения права на ЕДВ определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» (далее - Постановлением № 384).

**4.2.4.** В пункте 21 Постановления № 384 перечислены виды доходов семьи, полученные в денежной форме и учитываемые при расчете среднедушевого дохода семьи:

*а) вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей, включая выплаты стимулирующего характера, вознаграждение за выполненную работу, оказанную услугу, совершение действия в рамках гражданско-правового договора. При этом вознаграждение директоров и иные аналогичные выплаты, получаемые членами органа управления организации (совета директоров или иного подобного органа) - налогового резидента Российской Федерации, местом нахождения (управления) которой является Российская Федерация, рассматриваются как доходы, полученные от источников в Российской Федерации, независимо от места, где фактически исполнялись возложенные на этих лиц управленческие обязанности или откуда производилась выплата указанного вознаграждения;*

*б) пенсии, пособия и иные аналогичные выплаты, в том числе выплаты по обязательному социальному страхованию и выплаты компенсационного характера, полученные в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации, актами (решениями) органов местного самоуправления;*

*в) стипендии, выплачиваемые лицам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, аспирантам, обучающимся по очной форме по программам подготовки научно-педагогических кадров, докторантам образовательных организаций высшего образования и научных организаций и лицам, обучающимся в духовных образовательных организациях, а также*

компенсационные выплаты указанным категориям граждан в период их нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям;

г) сумма полученных алиментов;

д) выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании;

е) утратил силу с 1 апреля 2021 г. - Постановление Правительства России от 31 марта 2021 г. N 489

ж) денежное довольствие (денежное содержание) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации и других органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, а также дополнительные выплаты, имеющие постоянный характер, и продовольственное обеспечение (денежная компенсация взамен продовольственного пайка), установленные законодательством Российской Федерации (при наличии);

з) компенсации, выплачиваемые государственным органом или общественным объединением за время исполнения государственных или общественных обязанностей;

и) дивиденды, проценты и иные доходы, полученные по операциям с ценными бумагами, а также в связи с участием в управлении собственностью организации;

к) проценты, полученные по вкладам в кредитных учреждениях;

л) доходы от осуществления предпринимательской деятельности, включая доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, в том числе созданного без образования юридического лица, и доходы от осуществления частной практики;

м) доходы от реализации и сдачи в аренду (наем, поднаем) имущества;

н) доходы по договорам авторского заказа, об отчуждении исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности;

о) доходы, полученные в рамках применения специального налогового режима "Налог на профессиональный доход";

п) ежемесячное пожизненное содержание судей, вышедших в отставку;

р) единовременное пособие при увольнении с военной службы, службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, таможенных органах Российской Федерации, Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности Российской Федерации, органах государственной охраны Российской Федерации, органах внутренних дел Российской Федерации, других органах, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью;

с) доход, полученный заявителем или членами его семьи за пределами Российской Федерации.

**4.2.5.** В пункте 24 Постановления № 384 указано: Если заявитель или члены его семьи получили доходы от осуществления предпринимательской деятельности, осуществляя свою деятельность с применением упрощенной системы налогообложения (в случае, если в качестве объекта налогообложения выбраны доходы), системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патентной системы налогообложения, заявитель или члены его семьи **вправе представить документы (сведения) о доходах за вычетом расходов** в сроки, установленные пунктами 13<sup>1</sup> и 13<sup>2</sup> настоящих основных требований. В таком случае уполномоченный орган при расчете среднедушевого дохода семьи использует документы (сведения), представленные заявителем или членами его семьи.

## **ВЫВОД**

Принципы определения дохода закреплены в Налоговом Кодексе Российской Федерации (далее - НК РФ). В пункте 1 статье 41 НК РФ указано, что доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, определяемая в соответствии с главами Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на доходы физических лиц», «Налог на прибыль организаций». **В главе 23 НК РФ «Налог на доходы физических лиц» не поименованы такие выплаты как единовременная финансовая помощь на организацию собственного дела.**

**4.3. Для индивидуальных предпринимателей, получающих финансовую поддержку из бюджета по основаниям, указанным абзацах 4 и 6 пункта 1 статьи 346.17 Налогового Кодекса РФ, доходом являются не собственно денежные средства, полученные из бюджета, а не использованные по целевому назначению суммы в течение определенного времени.**

**4.3.1. В целях установления, может ли финансовая помощь на организацию собственного дела в виде суммы единовременной денежной помощи быть признана доходом, Уполномоченным направлен запрос в Управление федеральной налоговой службы РФ по Республике Карелия с вопросом является ли сумма Гранта доходом от предпринимательской деятельности. В ответе на запрос Уполномоченного от 10.08.2021 года № 17-15/10361@ И.о. руководителя УФНС РФ по Республике Карелия сообщил, что суммы выплат признаются доходом для целей налогообложения после осуществления расходов в пределах фактически произведенных затрат и налоговая база при соблюдении установленных условий не увеличивается на сумму полученной субсидии.**

**4.3.2. В соответствии с Актом от 13.01.2021 года, заявителем были произведены фактические затраты в соответствии с условиями договора от 08.10.2020 года № 50/20-ПЕТ, прибыль не формировалась, доход получен не был.**

**4.3.3. Суммы выплат, полученные на содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с программами, утверждаемыми соответствующими органами государственной власти, **учитываются в составе доходов в течение трех налоговых периодов с одновременным отражением соответствующих сумм в составе расходов в пределах фактически осуществленных расходов каждого налогового периода, предусмотренных условиями получения указанных сумм выплат (абзац 4 статьи 346.17 НК РФ).****

**4.3.4. Для предпринимателей, получающих финансовую поддержку из бюджета по основаниям, указанным в абзаце 4 статьи 346.17 НК РФ, **доходом являются не собственно денежные средства, полученные из бюджета, а не использованные по целевому назначению суммы в течение определенного времени.****

**4.3.5.** Актом от 13 января 2021 года, подписанным Государственным казённым учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия» подтверждено отсутствие фактов нецелевого использования указанных средств налогоплательщиком.

### **ВЫВОД**

**Сумма единовременной финансовой помощи на организацию собственного дела доходом от предпринимательской деятельности не является и не может увеличивать среднедушевой доход семьи.**

**14.09.2021**

**Уполномоченный  
по защите прав  
предпринимателей в  
Республике Карелия**



**Е.Г. Гнётова**